



COMUNE DI COMO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N.2 di Registro

SEDUTA PUBBLICA DI 1^ CONVOCAZIONE DEL 09 FEBBRAIO 2022 svoltasi in forma telematica ai sensi del decreto del Presidente del Consiglio comunale n. 30 del 12/11/2020.

PRESIDENTE: DOTT.SSA ANNA VERONELLI

SEGRETARIO GENERALE: AVV. GIUSEPPE LOCANDRO

Sono presenti al momento della votazione:

	Presenti	Assenti		Presenti	Assenti
DOTT. MARIO LANDRISCINA - SINDACO	si			=	=
AJANI GIAMPIERO	si		MANTOVANI ADA	si	
ALEOTTI FABIO	si		MARTINELLI PAOLO		si
ANZALDO FULVIO	si		MASPERO ELENA	si	
BIONDI LUCA		si	MINGHETTI BARBARA	si	
BORGHI CLAUDIO		si	MOLTENI ALESSANDRO	si	
BRENNA FRANCESCO	si		NESSI VITTORIO	si	
CANOVA ELENA		si	NOSEDA IVAN	si	
CANTALUPPI LORENZO	si		PATERA ANTONELLA	si	
CENETIEMPO ENRICO	si		RAPINESE ALESSANDRO	si	
DE SANTIS SERGIO	si		ROVI GUIDO	si	
DEL PRETE SABRINA	si		TORRESANI PIERANGELA	si	
FANETTI STEFANO	si		TRAGLIO MAURIZIO		si
FERRETTI MATTEO	si		TUFANO ANTONIO		si
GERVASONI DAVIDE	si		VALERI ANDREA	si	
GORLA MARIO	si		VERONELLI ANNA	si	
GUARISCO GABRIELE	si		TOTALE	27=	6=
LISSI PATRIZIA	si				

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PIANO ECONOMICO FINANZIARIO 2022-2025, REDATTO AI SENSI DEL METODO TARIFFARIO ARERA, PER IL SERVIZIO INTEGRATO DI GESTIONE CICLO DEI RIFIUTI URBANI AI FINI DELL'APPLICAZIONE DEL RELATIVO TRIBUTO COMUNALE TARI.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- il D. Lgs. 152/2006 individua le competenze in materia di rifiuti attribuendole ai Comuni con riguardo in particolare alle modalità e all'organizzazione del servizio, alle modalità di conferimento e alla determinazione delle relative tariffe;
- l'art. 1, comma 639, della Legge 27 dicembre 2013, n. 147 ha istituito, dal 1° gennaio 2014, la tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento degli stessi;
- l'art. 1, commi 527 e seguenti, della Legge 27 dicembre 2017, n. 205, ha attribuito all'Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente (ARERA), tra l'altro, le funzioni di regolazione in materia di predisposizione ed aggiornamento del metodo tariffario per la determinazione dei corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti e dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, a copertura dei costi di esercizio e di investimento, compresa la remunerazione dei capitali, sulla base della valutazione dei costi efficienti e del principio «chi inquina paga»;
- l'art. 8 del D.P.R. 27 aprile 1999, n. 158 e s.m.e i. prevede che il soggetto gestore del ciclo dei rifiuti urbani ovvero i singoli comuni, approvano il piano finanziario degli interventi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani, tenuto conto della forma di gestione del servizio prescelta tra quelle previste dall'ordinamento;

Richiamate:

- la Deliberazione di ARERA (Autorità di Regolazione per Energia Reti ed Ambiente) 3 agosto 2021 n. 363/2021/R/RIF “*Approvazione del Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025*”;
- la Deliberazione di ARERA 26 ottobre 2021 n. 459/2021/R/RIF “*Valorizzazione dei parametri alla base del calcolo dei costi d'uso del capitale in attuazione del Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-2)*”;
- la Determinazione di ARERA 4 novembre 2021, n. 2/DRIF/2021 “*Approvazione degli schemi tipo degli atti costituenti la proposta tariffaria e delle modalità operative per la relativa trasmissione all'Autorità, nonché chiarimenti su aspetti applicativi della disciplina tariffa-*

ria del servizio integrato dei rifiuti approvata con la Deliberazione 363/2021/R/RIF (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025;

Dato atto che in data 22/11/2021, con nota P.G. 77348, Aprica Spa ha inviato al Responsabile Settore Finanziario e al Responsabile Settore Ambiente la documentazione obbligatoria per la redazione del PEF pluriennale 2022-2025, redatta ai sensi della deliberazione ARERA n. 363/2021/R/RIF integrata secondo la Delibera ARERA 459/2021/R/RIF e secondo gli schemi tipo aggiornati con la Determina ARERA n. n. 2/DRIF/2021, costituita dai seguenti elementi:

- Tool di calcolo redatto ex All.1 Determinazione 04/11/2021 N.2/DRIF/2021: in esso sono contenuti i dati utilizzati dal gestore per la valorizzazione del cosiddetto “PEF grezzo” 2022-2025, utilizzato dal Comune per la valorizzazione dei saldi e dei coefficienti di propria competenza per la determinazione del PEF finale;
 - Schema finale PEF “grezzo” 2022-2025, documento aggiuntivo, messo a punto da Aprica ad integrazione del foglio “PEF” del Tool, in quanto il modello excell fornito da ARERA conteneva alcuni errori di calcolo;
 - relazione di accompagnamento ex All.2 Determinazione 04/11/2021 N.2/DRIF/2021 nella quale sono stati sviluppati i paragrafi di competenza del gestore; la relazione è stata utilizzata per sviluppare i restanti paragrafi di competenza del Comune e addiventare alla relazione finale da approvare con il presente atto;
 - dichiarazione di veridicità del gestore ai sensi del DPR n. 445/2000 ex All.3 Determinazione 04/11/2021 N.2/DRIF/2021;
- il settore finanziario, per la definizione delle parti del PEF di competenza del Comune, ha fornito in data 03/11/2021 i dati dei Costi Comuni Diversi (CCD) o Accantonamenti, riferiti ai crediti inesigibili del 2020 e del 2021 (previsione) e i dati dei costi amministrativi di accertamento, riscossione e contenzioso della tassa sui rifiuti dell'anno 2020 (CARC); in data 20/12/2021 i dati dei costi CARC sono stati aggiornati con gli importi dei costi del "preconsuntivo 2021";
 - a seguito della pubblicazione da parte di ARERA del “Tool MTR-2 - Versione aggiornata al 26 novembre 2021” e della “Guida alla compilazione del Tool MTR-2 - Tariffa rifiuti PEF 2022-2025 aggiornata al 26 novembre 2021” si è reso necessario redigere il Tool aggiornato;
 - Aprica Spa ha trasmesso al Comune in data 17/12/2021 la seguente documentazione aggiornata, acquisita al protocollo con n. 84862 del 20/12/2021:

- Tool di calcolo redatto ex All.1 Determinazione 04/11/2021 N.2/DRIF/2021 aggiornato in base agli schemi pubblicati da ARERA in data 26/11/2021;
- relazione di accompagnamento ex All.2 Determinazione 04/11/2021 N.2/DRIF/2021 aggiornata;

Dato atto che:

- con determina dirigenziale n. 2361 del 26/10/2021 è stato affidato, a seguito di procedura ID 146616217, espletata sulla piattaforma SINTEL, alla società Labelab Srl il servizio di assistenza tecnico – economica per la redazione del PEF Rifiuti 2022-2025 ai sensi della delibera ARERA n. 363/2021/R/Rif– CIG ZF6337AB3E;

Visti:

- i documenti trasmessi da Aprica Spa in data 22/11/2021, con nota P.G. 77348;
- i documenti aggiornati pervenuti in data 20/12/2021 PG 84862;
- I documenti validati trasmessi dalla soc. Labelab in data 22/12/2021 PG 85999 allegati al presente atto
 - Allegato 1 Como–PEF 2022-2025 (Tool di calcolo redatto ex All.1 Determinazione 04/11/2021 N.2/DRIF/2021);
 - Allegato 2 Relazione PEF 2022-2025 (Relazione di accompagnamento ex All.2 Determinazione 04/11/2021 N.2/DRIF/2021);
 - Report di validazione PEF 2022 MTR2;
- dichiarazione di veridicità del gestore ai sensi del DPR n. 445/2000 ex All.3 Determinazione 04/11/2021 N.2/DRIF/2021;
- la dichiarazione di veridicità dei dati forniti dal Comune, sottoscritta dal Dirigente del Settore Ambiente, Parchi e Giardini, Sport;

Considerato che:

- l'applicazione delle disposizioni ARERA per l'anno 2022 genera costi, da metodo di calcolo MTR 363, superiori a quelli contrattualizzati con la Soc. Aprica e pertanto, sono state inserite le detrazioni di cui all'art. 4.6 Delibera 363/2021/R/RIF per ricondurre il costo del gestore al valore contrattuale che, per gli anni 2023- 2025, è stato incrementato di 1,6% all'anno;
- le entrate tariffarie massime applicabili nel rispetto del limite di crescita risultano pari ad € 14.221.855,00 con incremento limitato al 1,6% rispetto al PEF anno 2021 (pari a € 13.997.889,00);
- in base al report di validazione del "PEF 2022-25 Rifiuti, pervenuto in data 22/12/2021 con PG 85999 dalla soc. Labelab Srl, allegato al presente atto, i documenti redatti dal Comune e dal gestore Aprica Spa sono risultati conformi al metodo tariffario di cui alla delibera 363/2021/R/RIF, integrata secondo la Delibera 459/2021/R/RIF e soddisfano pertanto quanto richiesto da ARERA;

Atteso che, ai sensi all'art. 7 della deliberazione 363/2019/R/RIF:

- il Comune ha provveduto all'attività di verifica, attraverso incarico alla soc. Labelab Srl, soggetto dotato di adeguati profili di competenza e di terzietà rispetto al gestore;
- dopo l'approvazione, il Comune, in qualità di Ente Territorialmente Competente, provvederà a trasmettere all'Autorità il piano finanziario;
- l'Autorità, salva la necessità di richiedere ulteriori informazioni, verificherà la coerenza degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa e, in caso di esito positivo, conseguentemente approverà il piano finanziario;
- fino all'approvazione da parte dell'Autorità, si applicano, quali prezzi massimi del servizio, quelli determinati dall'Ente territorialmente competente.

Dato atto che:

- il Servizio di Nettezza Urbana viene svolto da Aprica Spa in virtù del Contratto Rep. N. 3101 del 1/07/2013;
- è in corso la gara europea per l'appalto del "SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI NEL COMUNE DI COMO – CLASSIFICATO COME VERDE AI SENSI DEL D.M. 13.02.2014", bandita il 26.07.2021 la cui scadenza era fissata il 13.12.2021;
- è ancora in essere la verifica amministrativa delle offerte presentate;

- per l'anno 2022 il gestore attuale è chiamato a svolgere i servizi nella continuità contrattuale, sino all'aggiudicazione del servizio all'esito della procedura di gara europea in corso, come previsto dal capitolato speciale d'appalto e dal contratto che prevedono in capo all'amministrazione la facoltà di opzione per i due anni successivi alla iniziale scadenza del 31.12.2020, nonché la facoltà di avvalersi della proroga tecnica nelle more della conclusione delle procedure della nuova gara, la cui tempistica, tenuto conto di quanto avvenuto nelle gare precedenti e in altre analoghe svolte presso diverse amministrazioni, verosimilmente non potrà arrivare a conclusione prima della fine dell'anno in corso, in considerazione di quanto segue:
 1. i tempi per la costituzione della Commissione di valutazione, che ai sensi dell'art. 29 del regolamento interno dei contratti compete al Segretario generale, che ha attivato in proposito un procedimento per l'avvio di una selezione pubblica per la ricerca di adeguate professionalità esterne, che verosimilmente richiederà non meno di 60 giorni per la sua conclusione;
 2. la valutazione delle offerte tecniche, da parte della costituenda Commissione che comportano una mole ingente di lavoro;
 3. le verifiche dei requisiti per poter procedere all'aggiudicazione, ivi compresa la valutazione dell'eventuale anomalia dell'offerta, e il decorrere del termine c.d. di *stand still* prima della stipula del relativo contratto;

Ritenuto necessario procedere all'approvazione del Piano Economico Finanziario per il servizio integrato di gestione dei rifiuti (MTR) per il quadriennio 2022-2025, redatto ai sensi delle deliberazioni ARERA 3 agosto 2021 n. 363/2019/R/RIF e 26 ottobre 2021 n. 459/2021/R/RIF;

Visti i pareri favorevoli espressi sulla proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49, 1° comma, del D.Lgs. n. 267/2000 dal Dirigente del Settore Tutela dell'Ambiente, Parchi e Giardini e dal Dirigente del Settore Servizi Finanziari;

Visto il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti in data 25/01/2022;

Visto, altresì, il parere favorevole espresso sulla proposta di deliberazione dal Segretario Generale, ai sensi dell'art. 103, 2° comma, dello Statuto Comunale;

Visto il parere della Commissione consiliare II espresso in data 7/02/2022;

Precisato che la seduta del Consiglio comunale si è svolta in videoconferenza, secondo le modalità indicate dal Decreto del Presidente del Consiglio comunale n. 30 del 12/11/2020;

Con voti favorevoli n.16 e contrari n.4 (Anzaldo, Mantovani, Rapinese e Rovi), ,espressi nei modi di legge, presenti n. 27, di cui n. 20 votanti e n. 7 astenuti (Aleotti, Fanetti, Guarisco, Lissi, Minghetti, Nessi e Torresani):

D E L I B E R A

per le motivazioni di cui in premessa che qui si intendono integralmente riportate e che formano parte integrante del presente atto:

1°) di approvare il Piano Economico Finanziario (PEF) per il servizio integrato di gestione dei rifiuti (MTR) per il quadriennio 2022-2025, redatto ai sensi della deliberazione ARERA 3 agosto 2021 n. 363/2019/R/RIF integrata dalla deliberazione ARERA 26 ottobre 2021 n. 459/2021/R/RIF, costituito dai seguenti elaborati allegati al presente atto:

1. Allegato 1 Como-PEF 2022-2025 (Tool di calcolo redatto ex All.1 Determinazione 04/11/2021 N.2/DRIF/2021);
2. Allegato 2 Relazione PEF 2022-2025 (Relazione di accompagnamento ex All.2 Determinazione 04/11/2021 N.2/DRIF/2021);
3. Report di validazione PEF 2022 MTR2;
4. dichiarazione di veridicità del gestore ai sensi del DPR n. 445/2000 ex All.3 Determinazione 04/11/2021 N.2/DRIF/2021;
5. dichiarazione di veridicità dei dati forniti dal Comune, sottoscritta dal Dirigente del Settore Ambiente, Parchi e Giardini, Sport;

2°) di dare atto che il totale del PEF 2022 è pari a complessivi € 14.221.855,00 con incremento limitato al 1,6% rispetto al PEF anno 2021 (pari a € 13.997.889,00),

Inoltre:

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto l'art. 134, 4° comma, del D. Lgs. n. 267/2000;

Con voti favorevoli 21 e contrari n. 2 (Anzaldo e Rapinese), espressi nei modi di legge, presenti n. 27 di cui n. 23 votanti e n. 4 astenuti (Fanetti, Minghetti, Rovi e Torresani):

D I C H I A R A

la presente deliberazione immediatamente eseguibile, al fine di consentire l'approvazione della tariffe c.d. TARI in tempi utili.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE

AVV. GIUSEPPE LOCANDRO

LA PRESIDENTE

DOTT.SSA ANNA VERONELLI