



COMUNE DI COMO
PROTOCOLLO CENTRALE



0055268-A-29/10/2010

CL: 10.10

COMUNE DI COMO

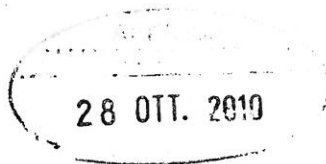
ESTRATTO DAL REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DELLA GIUNTA COMUNALE

N. **290** di Registro

SEDUTA DEL 6 Ottobre 2010

PRESIDENTE: DOTT. STEFANO BRUNI

SEGRETARIO: AVV. NUNZIO FABIANO



Sono presenti al momento della votazione della seguente deliberazione:

		PRESENTI	ASSENTI
BRUNI STEFANO	Sindaco	si	
MOLINARI EZIA	Vice Sindaco	si	
PEVERELLI DIEGO	Assessore	si	
SOSIO ANTONIETTA	“	si	
CENETIEMPO ENRICO	“	si	
SCOPELLITI FRANCESCO	“	si	
MOLINARI STEFANO	“	si	
GADDI SERGIO	“	si	
VERONELLI ANNA	“	si	
FAVERIO MAURIZIO	“	si	

**OGGETTO: VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA IN AMBITO DI
PIANIFICAZIONE URBANISTICA - ADEMPIMENTI PREORDINATI E
CONSEQUENTI ALL'ART. 4 DELLA L.R.12/05 - MODIFICA
DELIBERAZIONE N. 328 DEL 12.12. 2007 IN ORDINE ALLA
DESIGNAZIONE DELLE AUTORITA'. PROCEDENTE E COMPETENTE**

-.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso:

- che il Parlamento Europeo, con la Direttiva 2001/42/CEE, ha introdotto nell'ordinamento giuridico, con l'obiettivo di promuovere lo sviluppo sostenibile, la Valutazione Ambientale Strategica di piani e programmi, delineandone gli aspetti essenziali e ponendo in capo agli Stati membri l'obbligo di recepimento delle relative disposizioni;
- che la Regione Lombardia ha dato autonoma attuazione alla suddetta direttiva, prevedendo all'art. 4, comma 1 della L.R. 11 marzo 2005, n. 12 che la Regione e gli enti locali debbano provvedere alla valutazione degli effetti sull'ambiente dei propri piani e programmi in materia urbanistica;
- che lo Stato Italiano ha conseguentemente provveduto al recepimento della medesima direttiva con la parte seconda del Codice dell'Ambiente approvato con decreto legislativo n. 152/06, in seguito modificato ed integrato con decreto legislativo n. 4 del 2008;
- che il Consiglio regionale lombardo, nella seduta del 13 marzo 2007, ha approvato con deliberazione n. VIII/351 gli "Indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi (VAS)", stabilendo una stretta correlazione tra il percorso di formazione del piano e l'attività di valutazione de qua;
- che la Giunta Regionale, in data 27.12.07, ha approvato la deliberazione n. VIII/6420 recante "Valutazione ambientale di Piani e Programmi – Vas ulteriori adempimenti di disciplina in attuazione dell'art. 4 della L.r. 11 marzo 2005 n.12 e degli indirizzi generali per la valutazione ambientale dei piani e programmi approvati con deliberazione del Consiglio Regionale del 13 marzo 2007 n. VIII/351";

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 2 lettera h) e lettera i) della deliberazione consiliare regionale 13 marzo 2007 n. VIII/351 sono rispettivamente considerate:

autorità procedente: *"la pubblica amministrazione che recepisce il piano o il programma, lo adotta e lo approva"*;

autorità competente per la VAS: *"L'autorità con compiti di tutela e valorizzazione ambientale, individuata dalla pubblica amministrazione che collabora con l'autorità procedente/proponente nonché con i soggetti competenti in materia ambientale, al fine di curare l'applicazione della direttiva e dei presenti indirizzi"*;

- stante la definizione normativa sopra riportata, l'Amministrazione comunale, per i piani e programmi di propria competenza, deve ritenersi autorità procedente "ope legis" e, pertanto, in tale veste sarà chiamata ad agire per mezzo dei propri organi politici e gestionali.

- in ottemperanza alle disposizioni legislative e regolamentari sopra citate, questa Giunta comunale con propria deliberazione n. 328 del 12.12.2007 aveva deciso di individuare nella persona del dirigente pro tempore del Settore Ambiente l'organo burocratico abilitato ad agire in nome e per conto del Comune, in qualità di autorità procedente. Si era altresì ritenuto, alla luce delle considerevoli dimensioni del Comune di Como e della sua organizzazione interna, di procedere alla

autodesignazione dell'Amministrazione comunale quale autorità competente per la VAS, individuando nella persona del direttore pro tempore dell'Area Pianificazione e valorizzazione del Territorio, il soggetto abilitato ad agire in nome e per conto del Comune nell'ambito del processo di Valutazione Ambientale Strategica del PGT e di tutti i piani e programmi aventi valore di variante dello strumento urbanistico generale;

Atteso che:

- il Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia, Milano, sez. II, con sentenza del 17 maggio 2010, n. 15226 ha ritenuto illegittima la VAS se l'autorità competente nominata non sia completamente autonoma dall'autorità procedente e ha disposto conseguentemente l'annullamento del PGT del Comune di Cermenate, fondato sulla predetta VAS, nonché, in parte qua, della D.G.R. VIII/6420/2007 limitatamente all'art. 3.2. dell'Allegato 1 (modello generale);
- il giudice amministrativo, nella fattispecie di che trattasi, ha rilevato in particolare che il Responsabile del Settore Urbanistica del Comune, membro dell'autorità competente, risulta fra coloro che hanno contribuito alla predisposizione del documento di Piano, il che è valso a rafforzare il convincimento del Collegio *"circa l'illegittimità della composizione dell'autorità competente, a causa dell'evidente commistione fra il ruolo di controllore e quello di controllato"*;
- la suddetta pronuncia è stata impugnata dal Comune interessato e dalla Regione Lombardia avanti al Consiglio di Stato ed è tuttora sub iudice;
- l'art. 5, comma 1, lett. a) del D.Lgs. 152/2006, come modificato dal d.lgs 4/2008 distingue l'autorità competente dall'autorità procedente, definendo quest'ultima come la pubblica amministrazione che elabora il piano o programma, mentre la prima è la pubblica amministrazione a cui compete l'attività di valutazione ambientale. Il successivo art. 7, comma 6°, ha cura di specificare che, in sede regionale, l'autorità competente è la pubblica amministrazione con compiti di tutela, valorizzazione e protezione ambientale;

Ritenuto, alla luce di quanto sopra ed in particolare delle considerazioni espresse dal Tar Lombardia, che pure hanno suscitato ampi dissensi in dottrina, di procedere, in via prudenziale, in attesa della pronuncia definitiva del Consiglio di Stato, alla parziale modifica della propria deliberazione n. 328 del 12.12.2007, nel modo seguente:

- individuare nella persona del dirigente del Settore Giuridico Amministrativo dell'Area Governo del Territorio l'organo burocratico abilitato ad agire in nome e per conto del Comune, inteso quale Autorità procedente, nell'ambito del processo di Valutazione Ambientale Strategica, laddove richiesta, di tutti i piani e programmi aventi valore di variante dello strumento urbanistico generale, ivi comprese le varianti ex art. 5 DPR447/98 e s.m.e.i.;
- individuare nella persona del dirigente del Settore Ambiente, il quale offre idonee garanzie di competenza tecnica e di specializzazione in materia di tutela ambientale, nonché di imparzialità e di indipendenza rispetto all'autorità procedente, il soggetto abilitato ad agire in nome e per conto dell'Amministrazione, intesa quale Autorità competente per la VAS, nell'ambito del processo di Valutazione Ambientale Strategica, laddove richiesta, dei piani e programmi aventi valore di variante dello strumento urbanistico generale, ivi comprese le varianti ex art. 5 DPR447/98 e s.m.e.i. con facoltà, se necessario, di avvalersi della collaborazione di soggetti esterni ed interni all'Ente, dotati delle necessarie competenze;

Vista la deliberazione di Giunta regionale 30 dicembre 2009 n. 8/10971, con la quale vengono recepite le determinazioni di cui al decreto legislativo 16 gennaio 2008, n. 4;

Visto il parere favorevole espresso sulla proposta di deliberazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs n. 267/00, dal Direttore d'Area Pianificazione e Valorizzazione del Territorio;

Visto altresì il parere favorevole del Segretario Generale espresso ai sensi dell'art. 134 dello Statuto Comunale;

Visto l'art. 48 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Ad unanimità di voti espressi nei modi di legge:

DELIBERA

1. di recepire le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente dispositivo;
2. di modificare la propria deliberazione n. 328 del 12.12.2007, nel senso di :
 - individuare nella persona del dirigente del Settore Giuridico Amministrativo dell'Area Governo del Territorio l'organo burocratico abilitato ad agire in nome e per conto del Comune, inteso quale Autorità procedente, nell'ambito del processo di Valutazione Ambientale Strategica, laddove richiesta, di tutti i piani e programmi aventi valore di variante dello strumento urbanistico generale, ivi comprese le varianti ex art. 5 DPR447/98 e s.m.e.i.;
 - individuare nella persona del dirigente del Settore Ambiente, il quale offre idonee garanzie di competenza tecnica e di specializzazione in materia di tutela ambientale, nonché di imparzialità e di indipendenza rispetto all'autorità procedente, il soggetto abilitato ad agire in nome e per conto dell'Amministrazione, intesa quale Autorità competente per la VAS, nell'ambito del processo di Valutazione Ambientale Strategica, laddove richiesta, dei piani e programmi aventi valore di variante dello strumento urbanistico generale, ivi comprese le varianti ex art. 5 DPR447/98 e s.m.e.i. con facoltà, se necessario, di avvalersi della collaborazione di soggetti esterni ed interni all'Ente, dotati delle necessarie competenze;
3. di rendere pubblico il presente atto, mediante pubblicazione sul sito web dell'amministrazione, nonché sul sito web sivas della Regione Lombardia secondo i principi di cui alla deliberazione di Giunta regionale 30 dicembre 2009 n. 8/10971;
4. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del d.lgs 18 agosto 2000, n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to AVV. NUNZIO FABIANO

IL PRESIDENTE

F.to DOTT. STEFANO BRUNI

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Li, 28 OTT. 2010



IL VICE SEGRETARIO GENERALE

Dr. Oliviero Emoroso

Il sottoscritto Vice Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio

A T T E S T A

che la presente deliberazione:

- è stata adottata in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 42, 4° comma, del D.Lgs. 267/2000;
- è esecutiva ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267/2000;
- è divenuta esecutiva decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134, 3° comma, del D.Lgs. n. 267/2000).

Como, 28 OTT. 2010.....

SEGRETERIA GENERALE

Passi al Settore PIANIFICAZIONE URBANISTICA - EDILIZIA PRIVATA per l'esecuzione.

IL VICE SEGRETARIO GENERALE

Dr. Oliviero Emoroso.....

