



**COMUNE DI COMO**  
**DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE**

N. **78** di Registro

SEDUTA PUBBLICA DI 1^ CONVOCAZIONE DEL 19 Dicembre 2018

PRESIDENTE: DOTT.SSA ANNA VERONELLI

VICE SEGRETARIO GENERALE AGG.TO: DOTT.SSA ROSSANA TOSETTI

Sono presenti al momento della 1^ votazione:

	Presente Assente			Presente Assente	
DOTT. MARIO LANDRISCINA - <b>SINDACO</b>	si			=	=
AJANI GIAMPIERO	si		MAESANI PATRIZIA		si
ALEOTTI FABIO	si		MAGATTI BRUNO		si
ANZALDO FULVIO	si		MANTOVANI ADA	si	
BIONDI LUCA	si		MARTINELLI PAOLO		si
BONDURI ALESSANDRA	si		MASPERO ELENA	si	
BORGHI CLAUDIO		si	MINGHETTI BARBARA	si	
BRENNA FRANCESCO	si		MOLTENI ALESSANDRO	si	
CANOVA ELENA	si		NESSI VITTORIO	si	
CANTALUPPI LORENZO	si		NOSEDA IVAN	si	
CENETIEMPO ENRICO	si		PATERA ANTONELLA		si
DE SANTIS SERGIO	si		RAPINESE ALESSANDRO	si	
DEL PRETE SABRINA	si		TRAGLIO MAURIZIO	si	
FANETTI STEFANO	si		TUFANO ANTONIO	si	
FERRETTI MATTEO	si		VALERI ANDREA	si	
GERVASONI DAVIDE		si	VERONELLI ANNA	si	
GUARISCO GABRIELE	si		<b>TOTALE</b>	27	6
LISSI PATRIZIA	si			=	=

**OGGETTO: REVISIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE  
POSSEDUTE, EX ART. 20 DEL D.LGS. 19 AGOSTO 2016 N. 175, COME  
MODIFICATO DAL D.LGS. 16 GIUGNO 2017 N. 100.**

## IL CONSIGLIO COMUNALE

CONSIDERATO quanto disposto dal D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, emanato in attuazione dell'art. 18, legge 7 agosto 2015 n. 124, che costituisce il nuovo Testo unico in materia di Società a partecipazione Pubblica (T.U.S.P.), come integrato e modificato dal D.Lgs. 16 giugno 2017 n. 100;

VISTO che ai sensi del predetto T.U.S.P. (cfr. art. 4, c. 1) le Pubbliche Amministrazioni, ivi compresi i Comuni, non possono, direttamente o indirettamente, mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali;

ATTESO che il Comune, fermo restando quanto sopra indicato, può mantenere partecipazioni in società:

- esclusivamente per lo svolgimento delle attività indicate dall'art. 4, c. 2, del T.U.S.P., comunque nei limiti di cui al comma 1 del medesimo articolo:
  - a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
  - b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;
  - c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2;
  - d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
  - e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016";
- ovvero, al solo scopo di ottimizzare e valorizzare l'utilizzo di beni immobili facenti parte del proprio patrimonio, "in società aventi per oggetto sociale esclusivo la valorizzazione del patrimonio (...), tramite il conferimento di beni immobili allo scopo di realizzare un investimento secondo criteri propri di un qualsiasi operatore di mercato";

### RICHIAMATI:

- il "Piano operativo per la razionalizzazione delle partecipazioni societarie direttamente e indirettamente possedute dal Comune di Como", predisposto e pubblicato ai sensi dell'art. 1, c. 611 e 612, della legge 23 dicembre 2014 n. 190 (legge di stabilità 2015) ed inviato alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti Lombardia entro il termine stabilito dalla citata norma (31 marzo 2015);
- la "Relazione sull'attuazione e sui risultati conseguiti dal Piano di Razionalizzazione", redatta in ottemperanza alla legge 190/2014, pubblicata e inviata alla Sezione Regionale di Con-

trollo della Corte dei Conti Lombardia entro il termine stabilito dalla citata norma (31 marzo 2016);

- la “Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24 del D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, come modificato dal D.Lgs. 16 giugno 2017 n. 100 – Ricognizione partecipazioni societarie possedute e conseguenti determinazioni in ordine all’alienazione, liquidazione, fusione o mantenimento delle stesse” approvata con deliberazione consiliare n. 46 del 27 settembre 2017, pubblicata sul sito istituzionale dell’Ente, comunicata con le modalità di cui all’art. 17 del D.L. n. 90/2014 convertito, con modificazioni, dalla L. 11.8.2014 n. 114, e resa disponibile alla sezione della Corte dei Conti competente ai sensi dell’art. 5, c. 4, e alla struttura di cui all’art. 15 del TUSP;

#### RILEVATO:

che con il succitato Piano di Revisione Straordinaria delle partecipazioni societarie possedute alla data del 23 settembre 2016, di cui all’art. 24 del T.U.S.P., sono state individuate le società da mantenere, alienare, da assoggettare ad un procedimento di liquidazione e fusione, il cui esito è quello di seguito riportato:

1. CSU S.R.L. - mantenimento
2. COMO ACQUA S.R.L. - mantenimento
3. VILLA ERBA S.P.A. - mantenimento
4. SPT HOLDING S.P.A. - mantenimento
5. COMODEPUR S.C.P.A. - mantenimento
6. SUD SEVESO SERVIZI S.P.A. - fusione
7. ALTO SEVESO S.R.L. - fusione
8. SOCIETÀ DEL POLITEAMA S.R.L. - liquidazione
9. CENTRO TESSILE SERICO - SOCIETÀ CONSORTILE PER AZIONI – alienazione

CONSIDERATO che, in conformità alle decisioni assunte dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 46 del 27.9.2017, il piano di revisione straordinaria è in corso di attuazione e per le società oggetto di intervento sono già state intraprese le azioni che di seguito si sintetizzano:

- SUD SEVESO SERVIZI SpA e ALTO SEVESO Srl - con deliberazione consiliare n. 59 del 17 settembre 2018 è stato approvato il progetto comune di fusione per incorporazione delle due società in Como Acqua Srl, società d’ambito gestore del servizio idrico integrato per l’ambito territoriale della Provincia di Como;
- SOCIETÀ DEL POLITEAMA Srl - a seguito di pubblicazione di apposito bando, è stato individuato il liquidatore incaricato di svolgere le relative attività in adesione a quanto stabilito dall’assemblea dei soci e nel rispetto di quanto previsto dal codice civile (art. 2484 e seguenti). La nomina da parte dell’assemblea dei soci è avvenuta in data 29.6.2018. L’incarico ha durata di due anni salvo eventuali proroghe da deliberarsi dall’assemblea per un altro biennio fino ad

un massimo di sei anni complessivi, qualora sia necessario per completare le operazioni di liquidazione e cancellazione della società dal registro delle imprese o da altri registri;

- CENTRO TESSILE SERICO Scpa – nel rispetto dei principi di pubblicità, trasparenza e non discriminazione è stata attivata la procedura di cessione ad evidenza pubblica il cui esito è stato negativo per cui si procederà con l'esercizio del recesso ai sensi dell'art. 24 c. 5 del T.U.S.P.;

Preso atto di quanto disposto dall'art. 20 del TUSP che fa obbligo alle amministrazioni pubbliche di effettuare annualmente, entro il 31 dicembre, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, provvedendo alla sua trasmissione alla sezione della Corte dei Conti competente per territorio;

Tenuto conto che per quanto riguarda le società quotate, le disposizioni del D.Lgs. 175/2016 si applicano alle medesime solo se espressamente previsto (art. 1 comma 5 del D.Lgs. 175/2016) e che, poiché la Corte dei Conti con la Deliberazione 19/SEZAUT/2017 ritiene di comprendere anche le società quotate nella "Ricognizione", si dà atto dell'esistenza della partecipazione in ACSM AGAM SpA con l'indicazione delle partecipate indirette sotto elencate:

NOME PARTECIPATA	CODICE FISCALE PARTECIPATA	QUOTA DI PARTECIPAZIONE DETENUTA DALLA TRAMITE
SERENISSIMA GAS SPA	00795040153	78,44
ACSM AGAM RETI-GAS-ACQUA SPA	07063880962	100
ENERXENIA SPA	02612800132	91,46
COMOCALOR SPA	08424950155	51

Viste le "Linee Guida per la razionalizzazione delle partecipazioni pubbliche", condivise con la Corte dei Conti, la Struttura di indirizzo, monitoraggio e controllo sull'attuazione del TUSP presso il Dipartimento del Tesoro, pubblicate in data 23 novembre 2018, che contengono chiarimenti in merito all'applicazione di talune disposizioni del TUSP e uno schema tipo per la redazione del provvedimento di razionalizzazione delle partecipazioni, detenute al 31 dicembre 2017, che le Pubbliche Amministrazioni devono adottare entro il prossimo 31 dicembre 2018, ai sensi dell'art. 20 del TUSP;

Visto nello specifico il punto 3. *Perimetro oggettivo* delle suddette Linee Guida che fornisce chiarimenti in merito alla definizione di partecipazioni indirette oggetto della razionalizzazione periodica, precisando che una società si considera "*partecipata indirettamente quando la partecipazione è detenuta dall'amministrazione per il tramite di società o altri organismi soggetti al controllo da parte di una singola amministrazione o di più pubbliche amministrazioni congiuntamente*";

Tenuto conto degli atti istruttori compiuti dal settore comunale competente ed in particolare delle analisi e valutazioni svolte, in conformità ai criteri indicati all'art. 20 del TUSP, in ordine alle partecipazioni detenute dal Comune di Como;

Visto l'esito della ricognizione effettuata, come risultante nel documento denominato “Revisione periodica delle partecipazioni pubbliche anno 2018” allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, che costituisce aggiornamento del Piano di Revisione Straordinaria delle partecipazioni societarie approvato con deliberazione consiliare n. 46 del 27 settembre 2017;

Verificato che la revisione periodica delle partecipazioni detenute, ad esclusione di quelle già oggetto di azioni di intervento come previsto nel Piano di Revisione Straordinaria, ha dato quale esito quanto di seguito riassunto, meglio dettagliato, con le relative motivazioni, nel documento sopra indicato:

1. CSU S.R.L. – mantenimento
2. COMO ACQUA S.R.L. – mantenimento
3. VILLA ERBA S.P.A. – mantenimento
4. SPT HOLDING S.P.A. – mantenimento con obiettivo di razionalizzazione (fusione per incorporazione di altra società)
5. COMODEPUR S.C.P.A. – mantenimento
6. ASF AUTOLINEE S.R.L. - mantenimento

Rilevato che la mancata adozione dell'atto ricognitivo entro il predetto termine annuale, considerato quanto stabilito dall'art. 20, c. 7, del TUSP, comporta la sanzione amministrativa del pagamento di una somma da un minimo di euro 5.000 a un massimo di euro 500.000, salvo il danno eventualmente rilevato in sede di giudizio amministrativo contabile, comminata dalla competente sezione giurisdizionale regionale della Corte dei Conti;

Ritenuto quindi opportuno e necessario procedere all'approvazione della “Revisione periodica delle partecipazioni pubbliche anno 2018”, aggiornamento del Piano di Revisione Straordinaria approvato con deliberazione consiliare n. 46 del 27 settembre 2017;

Dato atto che il provvedimento rientra nell'ambito della competenza dell'organo consiliare ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art.10 del T.U.S.P.;

Visto il parere espresso della Commissione Consiliare IV *“Patrimonio, Economia e Lavoro, Enti strumentali, Società a partecipazione comunale”* in data 13/12/2018;

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi sulla proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/00, dal Dirigente del Settore Risorse Umane e Finanziarie – Società Partecipate;

Richiamato il verbale del Collegio dei Revisori n. 102 dell' 11.12.2018 nel quale il Presidente del Collegio dei Revisori dei Conti esclude la necessità di formulare valutazioni e rilasciare il parere sul presente atto *“che, a giudizio dell'Amministrazione Comunale sarebbe dovuto ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 267/2000 in quanto la proposta di deliberazione consiliare avente ad oggetto l'approvazione del piano di razionalizzazione annuale 2018 delle partecipazioni societarie, dirette e indirette, possedute dal Comune di Como, non rientra nel perimetro previsto dalla predetta norma di legge. Il Collegio dei Revisori dei Conti concorda con la valutazione del Presidente, Dott. Ruggiero Redaelli, e sottolinea, fra l'altro, che la necessità del parere dell'organo di revisione contabile dell'ente locale è stata negata dal Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili e dall'ANCREL al fine di evitare ai profes-*

*sionisti l'obbligo di pronunciarsi su un documento caratterizzato da ampia discrezionalità politica ed avente natura di atto di indirizzo amministrativo. Pertanto, i Revisori dei Conti evidenziano all'Amministrazione Comunale che non verrà rilasciato nessun parere preventivo sulla proposta di deliberazione consiliare avente ad oggetto la ricognizione annuale 2018 delle partecipazioni detenute, direttamente o indirettamente, dal Comune di Como ... ”;*

Visto altresì il parere favorevole espresso dal Segretario Generale reggente ai sensi dell'art. 103, comma 2, del vigente Statuto Comunale;

Con voti favorevoli n. 17 e n. 3 contrari (Anzaldo, Mantovani e Rapinese), espressi nei modi di legge, su n. 27 presenti di cui n. 20 votanti e n. 7 astenuti (Aleotti, Fanetti, Guarisco, Lissi, Minghetti, Nessi e Traglio):

### DELIBERA

1°) Di recepire le premesse quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

2°) Di approvare il documento denominato “Revisione periodica delle partecipazioni pubbliche anno 2018” riferito alle partecipazioni detenute dal Comune di Como alla data del 31.12.2017, allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;

3°) Di prendere atto che l'esito della ricognizione, le cui motivazioni sono espresse nell'allegato, è così rappresentato:

CSU S.R.L. – mantenimento

COMO ACQUA S.R.L. – mantenimento

VILLA ERBA S.P.A. – mantenimento

SPT HOLDING S.P.A. – mantenimento con obiettivo di razionalizzazione (fusione per incorporazione di altra società)

COMODEPUR S.C.P.A. – mantenimento

ASF AUTOLINEE S.R.L. - mantenimento

4°) Di incaricare i competenti uffici comunali della trasmissione della presente deliberazione alla Sezione di Controllo della Corte dei Conti della Lombardia nonché a tutte le società partecipate dall'Ente con le modalità indicate dall'art. 20, c. 3, del TUSP.

*(Esce dall'aula la Cons. Minghetti; presenti n. 26)*

Inoltre

### IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto l'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267/2000;

Con voti favorevoli n. 23 e nessuno contrario, su n. 26 presenti di cui n. 23 votanti e n. 3 astenuti (Guarisco, Mantovani e Rapinese):

### DICHIARA

la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL VICE SEGRETARIO GENERALE  
AGG.TO

DOTT.SSA ROSSANA TOSETTI

LA PRESIDENTE

DOTT.SSA ANNA VERONELLI