

|                                                                   |              |
|-------------------------------------------------------------------|--------------|
| <b>Comune di Como</b><br>Unità di protocollazione n. <i>56694</i> |              |
| N.°                                                               | <i>56694</i> |
| del                                                               | 30 MAR 2012  |
| Classificazione                                                   | Assegnato a: |
| <i>51.2</i>                                                       |              |



Comune di Como \_\_\_\_\_

## VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA DOCUMENTO DI PIANO DEL PGT

### DICHIARAZIONE DI SINTESI

**ai sensi della DCR n.351 del 13.03.2007, della DGR n. 6420 del 27.12.2007  
e successive modifiche di cui alla DGR n.10971 del 30.12.2009**

#### **Il processo decisionale**

- Nel corso del 2006, l'Amministrazione comunale, al fine di aderire alle disposizioni della L.R.12/2005 ed in particolare quella di attivarsi per l'adeguamento del suo strumento urbanistico a tali disposizioni, ha dato avvio alla procedura per la formazione del PGT, con Deliberazione della Giunta Comunale n 86 prot. 20.934 del 29 marzo 2006 avente ad oggetto *"l'avvio del procedimento per l'adeguamento del Prg vigente, mediante redazione del Pgt, ai contenuti della legge regionale 11 marzo 2005 n. 12"*, dando corso al procedimento in data 19 maggio 2006 (affissione albo pretorio dal 24 maggio al 21 agosto 2006) con informazione alla popolazione con avviso pubblicato sul quotidiano "La Provincia", "Il Corriere di Como" e "L'Ordine" oltre alla pubblicazione sul sito web del Comune di Como, invitando chiunque ne avesse interesse a presentare suggerimenti e proposte, per contribuire ad individuare gli obiettivi di sviluppo, miglioramento e conservazione del territorio.
- Nel corso del 2007, con Deliberazione della Giunta Comunale n. 328 prot. 53440 del 12 dicembre 2007 veniva dato avvio alla Valutazione ambientale strategica designando, nel contempo, le autorità competente e procedente per la VAS nelle figure rispettivamente del direttore dell'Area Pianificazione e Valorizzazione del territorio e del dirigente del Settore Ambiente.
- Nel corso del 2008, considerata la necessità di dare corso alle procedure necessarie per la formazione del Pgt, veniva istituito l'Ufficio di Piano con Deliberazione della Giunta Comunale n. 200 del 4 giugno 2008; rettificata con DGC n. 127 del 22 aprile 2009 e successivamente modificata con DGC n. 4 del 18 gennaio 2010.
- Con deliberazione della Giunta Comunale n. 191 del 28 maggio 2008 è stato approvato l'accordo tra la Provincia di Como e il Comune di Como per l'avvalimento della struttura tecnica della Provincia di Como per la redazione del Rapporto Ambientale nell'ambito della VAS del Piano di Governo de Territorio in applicazione dell'art. 13, comma 14 della L.R. n. 12/05.
- Con determinazione dirigenziale n. 55 del 22 ottobre 2008, dopo indagine di mercato esperita ai sensi dell'art 91, comma 2, del D.lgs 12 aprile 2006, n.163, è stato conferito l'incarico al prof. Paolillo, del Politecnico di Milano, quale coordinatore scientifico dell'Ufficio di Piano.
- Con Deliberazione della Giunta Comunale n. 215 del 10 giugno 2009 prot. 29090 veniva dato avvio alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica del Documento di piano.
- Nel corso del 2009, con Deliberazione della Giunta Comunale n. 242 prot. 38952 del 20 agosto 2009 venivano riaperti i termini *per la presentazione di suggerimenti e proposte ai sensi dell'art.13, comma 2, della legge regionale 11 marzo 2005 n. 12*, con decorrenza del termine per la presentazione delle istanze dal 29 giugno 2009 al 28 agosto 2009.

- Successivamente la Giunta Comunale, con Deliberazione 5 agosto 2009, n.257 (divenuta immediatamente eseguibile ex art. 134, comma 4, del D.lgs 267/2000) disponeva la proroga dei termini al 28 settembre 2009 per la presentazione di suggerimenti e proposte ai sensi dell'art. 13, comma 2, della legge regionale 11 marzo 2005 n.12.
- Sulla base di quanto introdotto con le Deliberazioni della Giunta Comunale n. 242 e 257 sono pervenute rispettivamente n°132 istanze (entro il termine del 28 agosto 2009, mentre 40 istanze sono pervenute successivamente alla scadenza dei termini ) e n.238 istanze giunte a seguito della riapertura dei termini per le osservazioni, tra cui 20 presentate dopo l'ultima data utile del 28 settembre 2009.
- Con Deliberazione della Giunta Comunale n.4 del 18 gennaio 2010 veniva modificata la composizione dell'ufficio di Piano del governo del territorio.
- A seguito della decisione del Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia, Milano, sez.II, sentenza del 17 maggio 2010, n. 15226, con Deliberazione di G.C. n. 290 del 6 ottobre 2010 veniva modificata la Deliberazione di G.C. n. 328 del 12 dicembre 2007 in ordine alla designazione delle Autorità Procedente e Competente per la VAS del Pgt.
- A seguito dell'emanazione delle indicazioni regionali attuative del procedimento di VAS, l'attuale Amministrazione comunale con le DGC sopra menzionate ha provveduto in termini continuativi agli adempimenti previsti dalla normativa, avendo individuato le autorità per la VAS, dei soggetti competenti in materia ambientale, degli enti territorialmente interessati da invitare alle conferenze di verifica e/o valutazione e dei singoli settori del pubblico interessati all'iter decisionale, nonché procedendo con l'elenco dei soggetti da invitare alle conferenze di VAS che, oltre ai soggetti istituzionali (ARPA, ASL, Regione Lombardia, Provincia di Como, Soprintendenza) ai Comuni confinanti, ed enti vari.
- In fase di redazione del Documento di *scoping*, con uno specifico elaborato sono stati cartografati e valutati le richieste ed i suggerimenti pervenuti dall'avvio del procedimento nel 2006. All'interno dello stesso documento, illustrato nel corso della prima Conferenza di VAS tenutasi il 02.07.2009, sono stati evidenziati gli aspetti principali del Piano. In occasione della prima Conferenza di VAS, gli incaricati della stesura del PGT hanno evidenziato, in termini percentuali, la parte di territorio interessata dalla trasformazione.
- Sulla base delle analisi e delle indicazioni contenute nel Documento di *scoping*, nonché dell'interazione con gli Amministratori e con gli uffici comunali, gli incaricati del PGT hanno elaborato un Documento programmatico, finalizzato a delineare le linee generali del PGT nelle sue componenti, e pubblicato sul sito web comunale e sul sito SIVAS Regionale.
- Dopo la prima Conferenza, incentrata sul Documento di *scoping*, nella data del 28 maggio 2010 si è tenuta la conferenza intermedia, durante la quale è stato presentato il Rapporto ambientale (Volume 1) completo di tutti i contenuti scientifici, che denotano le specificità del territorio del Comune di Como.
- La terza e conclusiva Conferenza di VAS, incentrata sulla parte del Volume 2 del Rapporto ambientale, si è concentrata sulla verifica della sostenibilità del Documento di Piano, analizzando gli scenari di stato e di metaprogetto (criticità riscontrate e target assumibili) e gli interventi proponibili per il recupero, la riqualificazione e la compensazione ambientale. Quest'ultima conferenza, tenutasi il 25 gennaio 2012, è stata preceduta dalla pubblicazione sui siti web comunale e regionale della documentazione prevista (Rapporto ambientale, e proposta di Documento di Piano).
- Tutte le conferenze sono state precedute dalla messa a disposizione del materiale tecnico sul sito web del Comune di Como e, di volta in volta, si è steso verbale, accludendo allo stesso i contributi pervenuti ed esprimendo le proprie valutazioni in merito. Il suddetto materiale è stato trasmesso agli incaricati per la stesura del PGT perché potesse confluire nella sua redazione.
- I documenti integrativi denominati "Note al Documento di piano" e "Ulteriori note" sono stati redatti a seguito dei pareri espressi dalla Provincia rispettivamente in data 24 gennaio 2012 prot. 3073 e 8 febbraio 2012 prot. 5758.

- In data 30 gennaio 2012 è stata illustrata alla Commissione Urbanistica sotto il profilo metodologico, procedurale e di stato effettivo della redazione del Piano. In questa conferenza sono confluiti alcuni contributi e richieste di chiarimento da parte del Presidente.
- In data 29 marzo 2012, con Decreto prot. 16601/12, l'autorità procedente e quella competente hanno congiuntamente espresso Parere motivato positivo circa la compatibilità ambientale del Documento di Piano, condizionato ad una serie di prescrizioni ed indicazioni, sulla scorta di quanto evidenziato sia nel Rapporto Ambientale che nei contributi pervenuti nello svolgimento del processo di VAS, valutati e filtrati dall'ufficio di piano e meglio espressi nei singoli verbali delle conferenze stesse.

## **Partecipazione**

I soggetti che hanno partecipato al processo di formazione del PGT sono stati numerosi e hanno dato il proprio apporto attraverso l'espressione di suggerimenti o istanze che sono stati/e valutate singolarmente, anche in considerazione delle diverse forme di partecipazione che sono state attivate. Le istanze pervenute e valutate nel corso della stesura del Piano sono risultate 132 (pervenute a seguito del primo avvio del procedimento per la redazione degli atti di Pgt. Con termini dal 23 marzo 2006 al 27 maggio 2009) e 238 istanze pervenute a seguito dell'avviso di riavvio del procedimento per la redazione degli atti del Pgt con termini assegnati dal 29 giugno 2009 al 28 settembre 2009.

Hanno aderito e partecipato attivamente, attraverso la redazione di contributi scritti alcuni soggetti convocati alle Conferenze di VAS, di cui si è dato conto nei singoli verbali, recepiti in fase di elaborazione o confluiti poi nel Parere motivato:

- ✓ ASL della provincia di Como
- ✓ ARPA Dipartimento di Como
- ✓ Parco Regionale della Spina Verde di Como
- ✓ Provincia di Como
- ✓ Italia Nostra Sezione di Como
- ✓ n. 18 contributi pervenuti da privati e associazioni nei termini stabiliti dal decreto di riapertura con termine 6 febbraio 2012, di cui si omettono i nominativi per motivi di riservatezza dei dati personali, ma che sono comunque riscontrabili dagli atti depositati ed indicati nel parere motivati
- ✓ n. 3 contributi pervenuti da privati oltre i termini stabiliti dal decreto.

## **Integrazione delle considerazioni ambientali nel Documento di Piano**

Come evidenziato nella descrizione del processo decisionale, le fasi di elaborazione del PGT e quelle di Valutazione Ambientale Strategica si sono sviluppate in continuo confronto e contraddittorio rispetto a quanto emerso nelle conferenze VAS. Infatti anche a seguito del parere reso dalla Provincia di Como del 24 gennaio 2012 prot. 3073 vi è stato un approfondimento del Settore Urbanistica con due distinte note integrative al Documento di Piano rispettivamente pubblicate sul SIVAS in data 25 gennaio 2012 ed in data 7 febbraio 2012 per maggior chiarimento.

In termini di analisi, il lavoro di verifica dei fattori di varia natura presenti sul territorio, svolto in sede di VAS (sia in fase di *scoping* che di Rapporto ambientale), ha costituito base e punto di riferimento per le elaborazioni del PGT, tanto che nella Relazione illustrativa di questo sui diversi temi sono stati inseriti i riferimenti ai documenti di VAS, per facilitarne il reperimento e la consultazione.

In termini di effetti, ai fini di garantire la massima trasparenza nella partecipazione al procedimento, si è optato, in sede di conferenza finale di VAS, per la riapertura dei termini fino al 6 febbraio 2012 per la presentazione di osservazioni/contributi al PGT.

## **Obiettivi ambientali - Effetti attesi**

Quale metodologia adottata, le analisi svolte in sede di Rapporto ambientale hanno definito i diversi gradi di trasformabilità delle varie parti del territorio, e conseguentemente gli assi progettuali e gli orientamenti assumibili, con cui lo sviluppo della proposta di Piano ha dovuto confrontarsi. A titolo esemplificativo, si rinvia alla lettura della Sintesi non tecnica allegata al rapporto ambientale -Volume 2-, redatto dalla Provincia ed illustrato nel corso della 3.a conferenza VAS tenutasi in data 25 gennaio 2012.

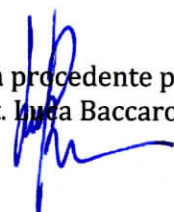
## **Sistema di monitoraggio**

Come doveroso, gli indicatori sono stati individuati nel Rapporto ambientale – cap. 11- , in conformità alle metodiche di analisi utilizzate per la definizione degli obiettivi e delle opportunità di azione.

Tale individuazione è stata effettuata sulla base di una ricognizione approfondita (in fase di *scoping*) dei set di dati già immediatamente disponibili e di quelli il cui reperimento andrà ulteriormente strutturato, compito da tenere presente nei prossimi anni, in modo da avere gli strumenti per una effettiva verifica degli indicatori, in funzione della revisione delle scelte del Documento di Piano durante ed alla fine del periodo della sua validità.

A tal proposito, si evidenzia l'opportunità di procedere nel corso del processo di VAS, ad una costante analisi dei valori di crescita demografica, così da correlare andamento demografico e attuazione del piano e verificare l'eventuale "accelerazione" dei processi trasformativi, come indicato nelle "Ulteriori note integrative al Documento di piano" del 6 febbraio 2012 e ribadito anche nel parere motivato.

Como, 29 marzo 2012

l'Autorità procedente per la VAS  
dott.  Baccaro