



COMUNE DI COMO
Provincia di Como

**PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI
IN ORDINE ALL'ART. 8 COMMA 6 DEL CCNL 21/5/2018 SU
"CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO ECONOMICO PER LA COSTITUZIONE E
IL RIPARTO DEL FONDO PER LE RISORSE DECENTRATE DEL PERSONALE NON DIRIGENZIALE,
INCENTIVI ECONOMICI AL PERSONALE EDUCATIVO DEGLI ASILI NIDO, INCENTIVI ECONOMICI
E PREVIDENZA INTEGRATIVA POLIZIA LOCALE - ANNO 2019 -"**

IL COLLEGIO DEI REVISORI

costituito dalla Dott. Carmen Morellini, Presidente, dal Rag. Tullio Paderno e dal Dott. Stefano Stringa, componenti, nominato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 39 del 9 aprile 2019, riunitosi in data odierna, per prendere in esame l'ipotesi di contratto decentrato integrativo del personale del comparto in ordine alla costituzione ed utilizzo delle risorse decentrate, agli incentivi economici per il personale degli asili nido, agli incentivi economici e alla previdenza integrativa per il personale della polizia locale per l'anno 2019, la cui preintesa è stata sottoscritta in data 13 dicembre 2019 tra la delegazione trattante di parte pubblica e sindacale, ai fini dell'espressione del parere in epigrafe;

VISTO

- l'art. 40-bis, comma 1, del D. Lgs n. 165/2001 avente per oggetto *"il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori"*, effettuato dall'Organo di revisione economico – finanziaria, nel caso dal Collegio dei Revisori dei Conti;
- l'art. 8, comma 6, del CCNL del 21/05/2018 del comparto Funzioni Locali che prevede che *"Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sono effettuati dall'Organo di controllo competente ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs. n.165/2001. A tal fine, l'ipotesi di contratto collettivo integrativo definita dalle parti, corredata dalla relazione illustrativa e da quella tecnica, è inviata a tale organo entro dieci giorni dalla sottoscrizione. In caso di rilievi da parte del predetto Organo, la trattativa deve essere ripresa entro cinque giorni. Trascorsi quindici giorni senza rilievi, l'Organo di governo competente dell'Ente può autorizzare il Presidente della delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione del contratto"*;
- l'art. 40, comma 3 sexies, del D. Lgs n. 165/2001, che *"A corredo di ogni contratto le pubbliche amministrazioni, redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali del Ministero dell'Economia e Finanze d'intesa con il Dipartimento della Funzione"*

Pubblica. Tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all'art. 40-bis, comma 1”;

PREMESSO CHE

- i controlli in materia di contrattazione decentrata integrativa sono stati modificati per effetto delle disposizioni introdotte dal D. Lgs. n. 150/2009 ed afferiscono sia alla compatibilità dei costi della stessa con i vincoli di bilancio, sia ai vincoli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con riferimento alle disposizioni inderogabili sulla misura e corresponsione dei trattamenti accessori;
- come meglio precisato nella circolare n. 25/2012 della Ragioneria Generale dello Stato, l'Organo di controllo ovvero nel caso di specie, il Collegio dei Revisori dei Conti deve effettuare una certificazione positiva su tutti gli aspetti normativi della contrattazione decentrata integrativa, attestando “norma per norma la compatibilità legislativa e contrattuale dell'ipotesi di contratto”;
- che detto controllo deve essere effettuato dall'Organo di revisione economica – finanziaria prima dell'autorizzazione da parte dell'Organo di governo alla sottoscrizione definitiva dell'accordo;

ESAMINATA

la documentazione prodotta dal Dirigente del Settore risorse umane e finanziarie – Società partecipate, dott. Raffaele Buononato, nonché dai funzionari, Dott.ssa Paola Bazzi, che consiste in:

- preintesa sul contratto decentrato integrativo del personale del comparto in ordine alla costituzione ed utilizzo delle risorse decentrate, agli incentivi economici per il personale degli asili nido, agli incentivi economici e alla previdenza integrativa per il personale della polizia locale per l'anno 2019, sottoscritta dalle Delegazioni Trattanti di parte pubblica e di parte sindacale in data 13 dicembre 2019;
- Determinazioni n. 344/2019 e 354/2019 del Dirigente del Settore Risorse Umane e Finanziarie - Società Partecipate avente ad oggetto la costituzione del fondo risorse decentrate per il personale dipendente;
- relazione illustrativa degli aspetti procedurali – normativi e del contenuto economico della preintesa di contratto decentrato a firma del Dott. Raffaele Buononato in qualità di Direttore del Settore risorse umane e finanziarie – Società partecipate;
- relazione tecnico – finanziaria sulla preintesa di contratto decentrato per il personale del comparto dell'anno 2019, a firma del Dott. Raffaele Buononato in qualità di Direttore del Settore risorse umane e finanziarie – Società partecipate;
- attestazione sulla compatibilità economico - finanziaria del fondo delle risorse decentrate, con particolare riferimento alle modalità di copertura degli oneri derivanti dall'ipotesi di contratto decentrato integrativo ed al rispetto del limite di spesa rappresentato dal fondo certificato dell'anno precedente, contenuta nella predetta relazione tecnico – finanziaria;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 11 del 17 gennaio 2019, con la quale sono stati forniti gli indirizzi per la determinazione delle risorse decentrate di carattere variabile del personale dipendente per l'anno 2019, e nello specifico le integrazioni di cui all'art. 15 comma 2 e 5, del

CCNL 1/4/1999 (1.2% del monte salari 1997 – pari ad euro 190.557,00, decurtato di euro 11.800,00 in sede di costituzione del Fondo, per il rispetto del limite di cui all’art. 23 comma 2 del D.Lgs. 75/2016)

ACCERTATO CHE

1. la relazione illustrativa sugli aspetti procedurali – normativi e sul contenuto economico della preintesa di contratto decentrato integrativo dell’anno 2019, sottoscritta dal Direttore del Settore Risorse Umane, è stata redatta secondo lo schema previsto dalla circolare del Ministero dell’Economia e delle Finanze n. 25 del 19/07/2012 ed illustra chiaramente le informazioni richieste;
2. la relazione tecnico - finanziaria sulla costituzione ed utilizzo del fondo delle risorse decentrate dell’anno 2019 è stata redatta secondo lo schema previsto dalla Ragioneria Generale nella circolare n. 25 del 19/07/2012 e contiene tutte le informazioni richieste in modo esauriente.

RILEVATO CHE

3. gli oneri della contrattazione collettiva decentrata integrativa in esame per l’anno 2019 sono stati così determinati (importi in euro):

Descrizione	Importo 2019
Risorse stabili	1.858.152,00
Risorse variabili	330.521,00
Decurtazione permanente ex art. 1 comma 456 legge 147/2013	- 138.494,00
Decurtazione operata per contestata violazione dei vincoli e dei limiti della contrattazione integrativa negli anni precedenti	- 123.050,00
Totale risorse	1.927.129,00

4. relativamente all’utilizzo del fondo per lo sviluppo delle risorse umane e della produttività, le risorse come sopra determinate, sono state destinate ai seguenti importi (in euro):

Destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa

Descrizione	Importo
Art. 68 c. 1 CCNL 21.05.2018 - Indennità di comparto	330.956
Art.68 c. 1 CCNL 21.05.2018 - Progressioni orizzontali	627.732
Art. 68 c. 1 CCNL 21.05.2018 - Indennità personale educativo asili nido (art. 31, comma 7, CCNL 14.09.2000)	49.382

Art. 68 c. 1 CCNL 21.05.2018 - Indennità per il personale educativo e scolastico (art. 6 CCNL 05.10.2001)	34.243
Art. 68 c. 1 CCNL 21.05.2018 - Indennità ex VIII qualifica funzionale non titolare di posizione organizzativa	3.422
Art. 68 c. 2 lett. d) - Indennità di turno	211.000
Art. 68 c. 2 lett. d) - Indennità di reperibilità	93.700
Totale	1.350.435

Destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa

Descrizione	Importo
Art. 68 c. 2 lett. e) - Indennità specifiche responsabilità (art. 17, comma 2, lett. f) e i) CCNL 01.04.1999)	75.000
Art. 68 c. 2 lett. c) - Indennità di rischio	13.600
Art. 68 c. 2 lett. c) - Indennità di disagio	15.100
Art. 68 c. 2 lett. c) - Indennità di maneggio valori	5.300
Art. 56 quinquies – Indennità servizio esterno P.L.	24.000
Art. 68 c. 2 lett. a) b) - Produttività di cui all'articolo 17, comma 2, lettera a) del CCNL 01/04/1999 (Performance organizzativa)	333.015
Produttività – performance specifica (asili e P.L.)	35.000
Art. 68 c. 2 lett. g) CCNL 21.02.2018 Incentivazioni per specifiche disposizioni di legge – Incentivi tecnici	20.000
ART. 67 del CCNL del 21.05.2018 c. 3 lett. a) Sponsorizzazione	10.000
Incentivi recupero evasione	13.179
Art. 27 CCNL 14.09.2000 - Incentivi avvocatura interna	32.500
Totale	576.694

5. le suddette destinazioni possono essere così suddivise fra spese fisse e spese variabili:

Destinazioni di utilizzo del fondo aventi natura certa e continuativa	Anno 2019
Art. 68 c. 1 CCNL 21.05.2018 - Indennità di comparto	330.956,00
Art.68 c. 1 CCNL 21.05.2018 - Progressioni orizzontali	627.732,00
Art. 68 c. 1 CCNL 21.05.2018 - Indennità personale educativo asili nido (art. 31, comma 7, CCNL 14.09.2000)	49.382,00
Art. 68 c. 1 CCNL 21.05.2018 - Indennità per il personale educativo e scolastico (art. 6 CCNL 05.10.2001)	34.243,00
Art. 68 c. 1 CCNL 21.05.2018 - Indennità ex VIII qualifica funzionale non titolare di posizione organizzativa	3.422,00
<i>Totale destinazioni del fondo aventi natura certa e continuativa</i>	1.045.735,00
<i>Destinazioni del fondo aventi natura variabile</i>	881.394,00
Totale destinazione ancora da regolare	0.000,00
Totale risorse sottoposte a certificazione	1.927.129,00

6. il valore delle destinazioni aventi natura fissa, certa e stabile (comprensivo delle indennità di rischio, disagio, ecc.) è inferiore al valore delle risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità (già ridotte ex 1, comma 236, della Legge n. 208/2015 e decurtate in applicazione del piano di recupero ex art. 40, comma 3-quinquies, del D.Lgs. n. 165/2001), come di seguito dimostrato:

Verifica dell'equilibrio fra risorse fisse e destinazioni aventi carattere stabile	Anno 2019
Risorse fisse	1.858.152,00
Consolidamento decurtazione permanente ex art. 1 comma 456, della Legge n. 147/2013	-138.494,00
Decurtazioni cautelativa operate per contestata violazione dei vincoli e dei limiti della contrattazione integrativa in anni precedenti	-123.050,00
Totale risorse fisse aventi carattere stabile	1.596.608,00
<i>Totale destinazioni del fondo aventi natura certa e continuativa</i>	1.045.735,00
<i>Differenza positiva destinata a finanziare istituti aventi natura variabile</i>	550.873,00

7. il valore delle risorse fisse per l'anno 2019, sotto quantificato il prospetto di raffronto del fondo delle risorse decentrato con il corrispondente fondo certificato dell'anno 2016, ai fini della verifica del rispetto dell'art. 1, comma 236, della Legge n. 208/2015, viene esposto al netto della quota destinata alla retribuzione di posizione e risultato delle Posizioni Organizzative e Alte professionalità è quantificata, ai sensi degli artt.15 e 67 del CCNL 21/5/2018, in euro 294.000,00, e non è inclusa nell'importo di euro 1.685.223,00

Verifiche	Preventivo anno 2019	Consuntivo anno 2016
Risorse fisse	1.858.152,00	1.702.282,00
Risorse variabili	330.521,00	285.266,00
Totale risorse del fondo	2.188.673,00	1.987.548,00
Consolidamento decurtazione permanente ex art. art. 1, comma 456, della Legge n. 147/2013	-138.494,00	-138.494,00
Decurtazione in applicazione del piano di recupero ex art. 40, comma 3 quinquies, del D.Lgs. n. 165/2001	-123.050,00	-123.050,00
Totale fondo al netto della riduzione	1.927.129,00	1.726.004,00
Risorse non soggette al vincolo art. 23 comma 2 legge 75/2016	253.785,00	84.690,00
DI CUI Economie dell'anno precedente	15.893,00	1.146,00
DI CUI Compensi con incentivi	85.122,00	78.000,00
Limite risorse soggetto ai vincoli di cui all'art. 9, comma 2bis, del D.L. n. 78/2010	1.673.344,00	1.641.314,00

EFFETTUATE

8. le verifiche sulla conformità delle disposizioni contrattuali contenuti nella predetta ipotesi di contratto decentrato integrativo alla normativa vigente in materia ed ai vincoli derivanti dalla contrattazione collettiva nazionale;

PRESO ATTO CHE

9. i criteri di costituzione e gli importi relativi alla quantificazione del fondo delle risorse stabili, contenute nella preintesa del contratto decentrato integrativo per l'anno 2019 non sono in contrasto con i vincoli risultanti dai contratti collettivi nazionali;
10. i criteri previsti per l'utilizzazione del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2019 risultano essere in accordo con le disposizioni di legge ed i principi definiti nella normativa contrattuale nazionale;

11. è stato rispettato il principio di copertura delle destinazioni di utilizzo del fondo aventi natura certa e continuativa con le risorse fisse del fondo (aventi carattere di certezza e stabilità);
12. le risorse economico – finanziarie occorrenti all'applicazione del contratto decentrato integrativo per l'anno 2019 risultano stanziare nei relativi interventi del bilancio di competenza;
13. le risorse del fondo incentivante la produttività sono tutte correlate al grado di raggiungimento degli obiettivi di produttività (collegati al piano delle performance): la valorizzazione economica dei premi collegati alle performance individuali o collettive è correlata ai risultati ottenuti dal personale del comparto al fine di considerare il loro apporto individuale o di gruppo al raggiungimento dei risultati organizzativi, secondo le modalità previste dal sistema di valutazione e nel rispetto del principio di meritocrazia e premialità previsto dal D.Lgs. 150/2009;

ACCERTATO ALTRESI' CHE

14. l'Ente non si trova in stato di dissesto finanziario o in condizioni di deficitarietà strutturale;
15. la situazione e la dinamica finanziaria dell'Ente sono, rispettivamente, appropriata e rientrante nei limiti di sviluppo dei bilanci annuale e pluriennale;
16. l'Ente rispetta nell'esercizio 2019 tutti gli equilibri di bilancio, finanziari ed economici, richiesti dalla normativa contabile in vigore;
17. l'Ente ha rispettato gli obiettivi programmatici di cui al patto di stabilità interno ed ha approvato (e gestito fino alla data odierna) il bilancio di previsione 2019 coerentemente agli obiettivi imposti dalla normativa sul patto di stabilità interno;
18. l'Ente ha rispettato e rispetta il principio del contenimento della spesa di cui all'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006 e successive modificazioni ed integrazioni;

tutto ciò premesso, richiamato e considerato, ai sensi e per gli effetti dell'art.40-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001 e dell'art. 5, comma 3, del CCNL dell'01/04/1999 così come modificato dall'art. 4, comma 3, del CCNL del 22/01/2004, il Collegio dei Revisori dei Conti

ESPRIME

PARERE FAVOREVOLE sulla compatibilità degli oneri derivanti dall'ipotesi di accordo decentrato integrativo per l'anno 2019, riguardante la costituzione ed utilizzo delle risorse decentrate, agli incentivi economici per il personale degli asili nido, agli incentivi economici e alla previdenza integrativa per il personale della polizia locale per l'anno 2019, rispetto sia ai limiti imposti dalla contrattazione nazionale vigente nonché ai vincoli del bilancio annuale e pluriennale, sottoponendo l'effettiva erogazione del fondo all'approvazione da parte della Giunta Comunale della relazione finale sulla performance dell'anno 2019 ai sensi del D. Lgs. n. 150/2009, regolarmente validata dal Nucleo di Valutazione.

Como, 18/12/2019

Il Collegio dei Revisori dei conti

Dott.ssa Morellini Carmen (Presidente)

F.to con firma digitale

Dott. Paderno Tullio (Componente)

F.to con firma digitale

Dott. Stringa Stefano (Componente)

F.to con firma digitale